



Innovation, Science and  
Economic Development Canada

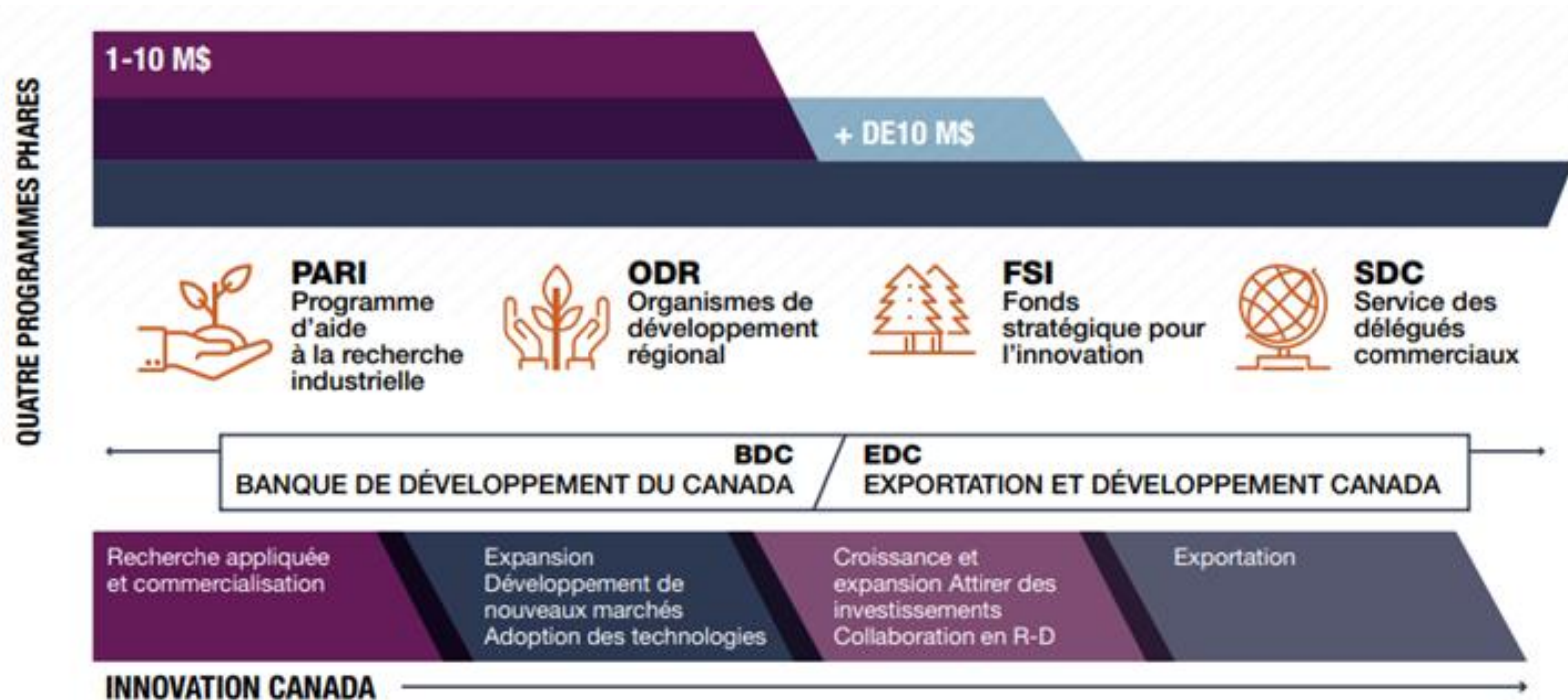
Innovation, Sciences et  
Développement économique Canada

Canada

# Étude sur le continuum de financement pour l'innovation des entreprises

Le 5 mai 2022

# Paysage fédéral du financement pour l'innovation des entreprises (2017)



# Motivation pour entreprendre l'analyse

- **Les séances de mobilisation régionales du FSI à l'automne 2020 ont permis de mettre en évidence un écart entre le soutien du PARI, des RDA et du FSI pour les entreprises cherchant à financer des projets allant de plus de 5 M\$ à 20 M\$**
  - La plupart des financements du PARI et des RDA sont inférieurs à 5 M\$ par projet, et la plupart des financements du FSI sont supérieurs à 20 M\$ par projet.
- **L'évaluation du programme du FSI a identifié un besoin de soutien de financement pour l'innovation des entreprises pour de plus petits projets viables (entre 5 millions et 10 millions de dollars)**
  - « les responsables d'ISDE et d'autres intervenants interrogés ont dit que les entreprises ont beaucoup de difficulté à acquérir du financement si leurs projets nécessitent des contributions de 5 à 10 millions de dollars. L'examen des données démontre que peu de projets ont reçu un financement de cet ordre. »

# Objectif de la présentation

- Fournir un aperçu de l'étude fédérale sur le continuum de financement pour l'innovation des entreprises, qui examine plus de 11 614 accords de financement (représentant une valeur totale de 6,8 milliards de dollars et dix organisations pendant la période de 2017-2018 à 2020-2021) pour étudier la question suivante :

***Existe-t-il une lacune dans le continuum fédéral de financement pour l'innovation des entreprises lorsque les entreprises recherchent un financement gouvernemental entre 5 M\$ et 20 M\$ pour financer leurs projets d'innovation?***

# Portée et méthodologie

Les questions suivantes ont été utilisées pour évaluer un sous-ensemble de programmes fédéraux de financement pour l'innovation des entreprises pendant la phase 1 de l'étude, qui est axée sur le soutien financier dans la fourchette de 5 à 20 millions de dollars par projet pour les bénéficiaires commerciaux directs :

- **Mandat** : Le volet du programme soutient-il la croissance des entreprises grâce à l'innovation?
- **Niveaux de financement des projets** : Le volet du programme prévoit-il un financement par projet de l'ordre de 5 à 20 millions de dollars par projet?
- **Type de bénéficiaire** : Le volet du programme offre-t-il un financement aux entreprises individuelles bénéficiaires?

Remarque : Les volets de programmes limités dans le temps offrant une aide temporaire aux entreprises (p. ex., CERI et FSI dans le secteur de l'acier et de l'aluminium), FSI volets 4 et 5 et les anciens projets du FSI ont été exclus de cette phase de l'étude.

# Consultations et collecte de données

**De juin à novembre 2021, des consultations ont eu lieu avec les responsables des programmes pour :**

- échanger sur la portée, la méthodologie et l'analyse préliminaire des accords divulgués de manière proactive;
- valider les volets du programme visés par l'étude et recueillir des données supplémentaires sur les accords divulgués publiquement;
- recueillir des données pour la partie qualitative de l'analyse afin de compléter et de contextualiser les données des accords (y compris les paramètres des programmes tels que le mandat, la clientèle, les allocations budgétaires, les modèles d'utilisation et les données d'utilisation).

**18 programmes répartis dans les dix organisations à l'étude :**

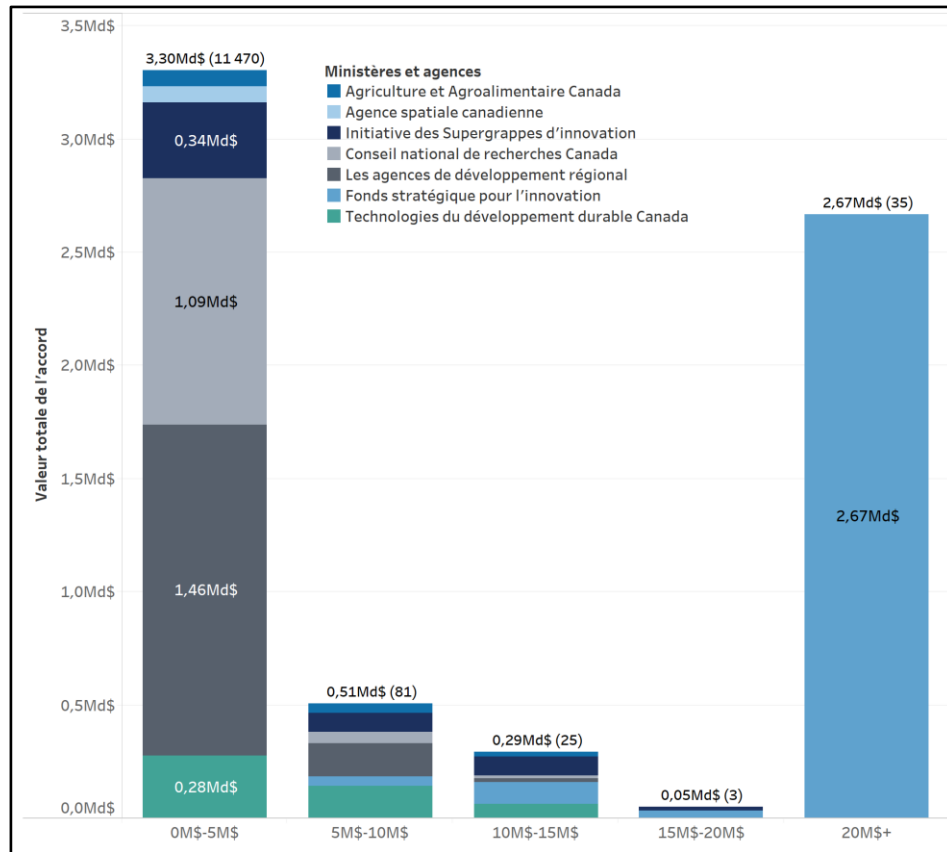
- AAC, APECA, DEC, ASC, FedDev, FedNor, ISDE, CNRC, TDDC, DEO.  
*(voir l'annexe pour la liste complète des programmes à l'étude)*

## Pour les années fiscales 2017-18 à 2020-21, la plupart des ententes de financement pour l'innovation des entreprises ont été distribuées à des ententes de moins de 5 M\$ et de plus de 20 M\$

La plupart des ententes ont été attribués à des accords de moins de 5 millions de dollars et de plus de 20 millions de dollars.

852 millions de dollars (12,5 %) du financement total (6,82 milliards de dollars) ont été alloués à des ententes entre 5 et 20 millions de dollars.

*Voir l'annexe pour la liste complète des programmes à l'étude.*



Financement total pour l'innovation des entreprises, selon la taille de l'entente et l'organisation

# À l'exception du FSI, la valeur de la majorité des projets financés par tous les autres organismes était de l'ordre de 0 à 5 M\$

À l'exception de FSI, par organisation, la majorité (86 % à 99,9 %) des projets financés étaient inférieurs à 5 millions de dollars.

	0M\$-5M\$	5M\$-10M\$	10M\$-15M\$	15M\$-20M\$	20M\$+	Grand Total
Agence spatiale canadienne	72,14M\$ (100,0%)					72,14M\$ (100,0%)
Agence de promotion économique du Canada atlantique	576,93M\$ (95,8%)	15,00M\$ (2,5%)	10,00M\$ (1,7%)			601,93M\$ (100,0%)
Développement économique Canada pour les régions du Québec	440,86M\$ (95,7%)	20,00M\$ (4,3%)				460,86M\$ (100,0%)
Conseil national de recherches Canada	1 087,98M\$ (94,9%)	48,87M\$ (4,3%)	10,00M\$ (0,9%)			1 146,85M\$ (100,0%)
Diversification de l'économie de l'Ouest Canada	206,28M\$ (87,3%)	30,00M\$ (12,7%)				236,28M\$ (100,0%)
Agence fédérale de développement économique pour le Nord de l'Ontario	32,34M\$ (76,4%)	10,00M\$ (23,6%)				42,34M\$ (100,0%)
L'Agence fédérale de développement économique pour le Sud de l'Ontario	205,72M\$ (72,1%)	69,78M\$ (24,4%)	10,00M\$ (3,5%)			285,50M\$ (100,0%)
Initiative des Supergrappes d'innovation	336,46M\$ (64,1%)	85,53M\$ (16,3%)	86,25M\$ (16,4%)	16,80M\$ (3,2%)		525,04M\$ (100,0%)
Technologies du développement durable Canada	275,78M\$ (57,5%)	141,13M\$ (29,4%)	62,38M\$ (13,0%)			479,29M\$ (100,0%)
Agriculture et Agroalimentaire Canada	67,54M\$ (52,3%)	41,68M\$ (32,3%)	20,00M\$ (15,5%)			129,22M\$ (100,0%)
Fonds stratégique pour l'innovation		44,46M\$ (1,6%)	95,49M\$ (3,4%)	35,21M\$ (1,2%)	2 669,43M\$ (93,8%)	2 844,59M\$ (100,0%)

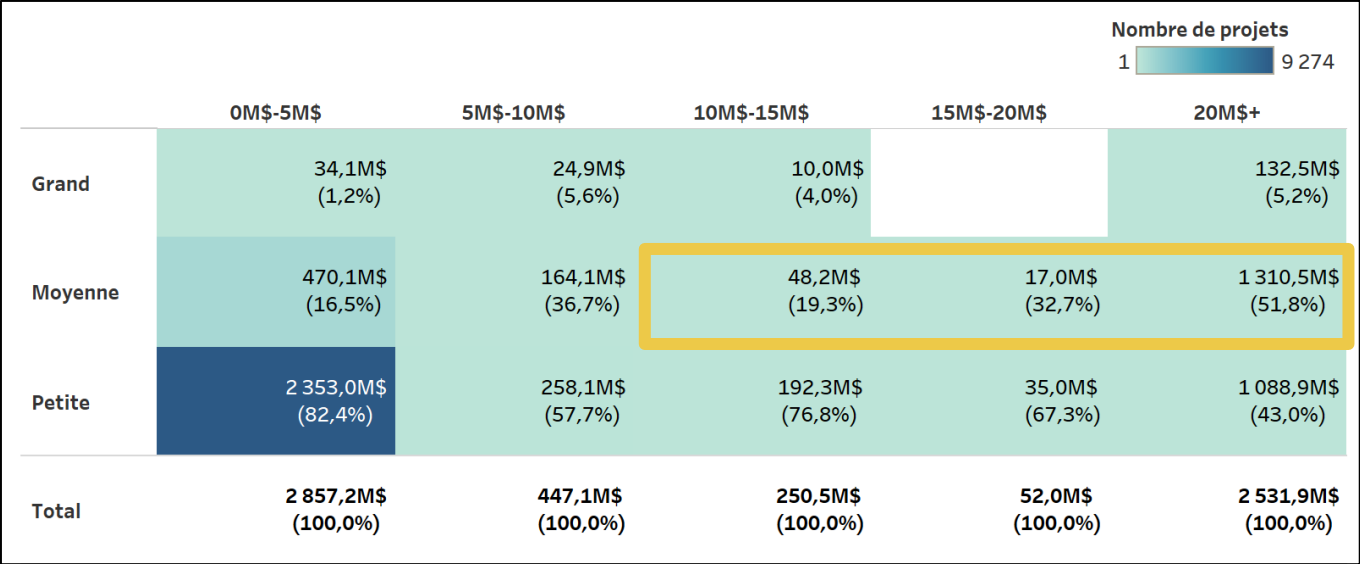


Projets financés par organisation, fourchette de valeur et valeur totale de l'entente



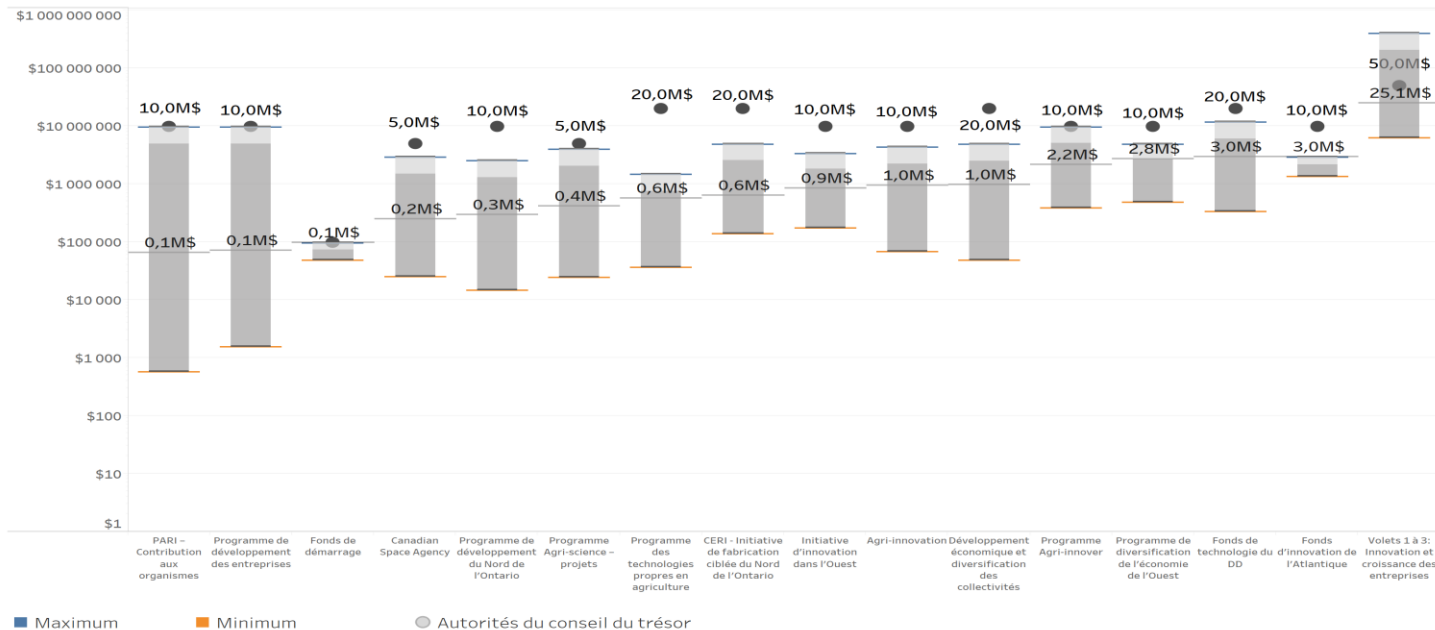
# Les entreprises de taille moyenne (de 100 à 499 employés) ont reçu la majorité du financement de l'innovation pour les projets de plus de 10 M\$

La plus grande part du financement total des projets de plus de 10 millions de dollars a été distribuée aux moyennes entreprises (1,38 milliard de dollars), comparativement aux petites entreprises (1,32 milliard de dollars) et aux grandes entreprises (142,5 millions de dollars), malgré le faible pourcentage de moyennes entreprises (1,9 %) au Canada.



Nombre d'accords, valeur des accords et taille des entreprises

# Les programmes ont des autorisations de financement maximales, comprises entre 5 et 20 millions de dollars par projet, mais historiquement, ils n'ont pas financé de projets au niveau de leurs autorisations maximales (à l'exception du FSI)

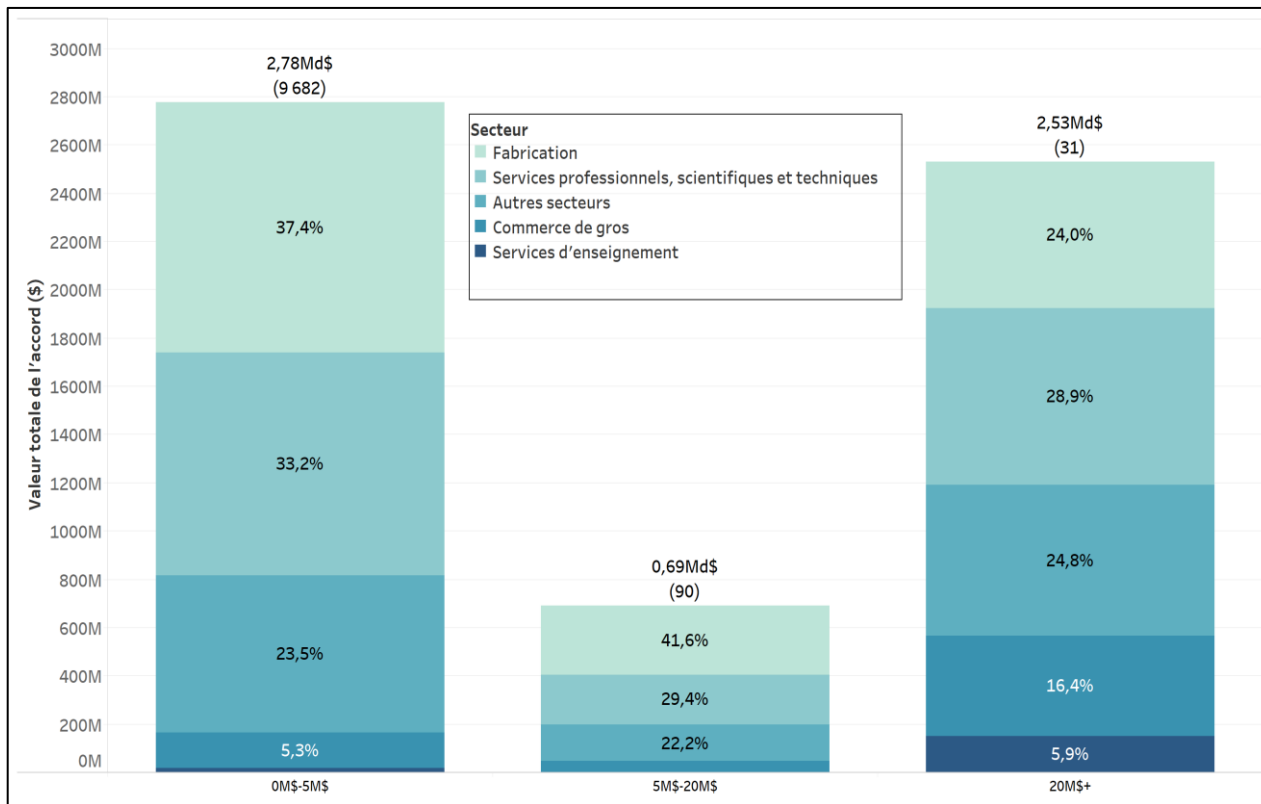


Seuils de financement des projets (valeurs minimales, maximales et médianes des accords) et autorisations par programme

# Répartition des secteurs ayant la plus grande part des ententes de financement

Les secteurs de la fabrication et services professionnels, scientifiques et techniques ont reçus la plus grande proportion des financements (32 % et 31 %, respectivement)

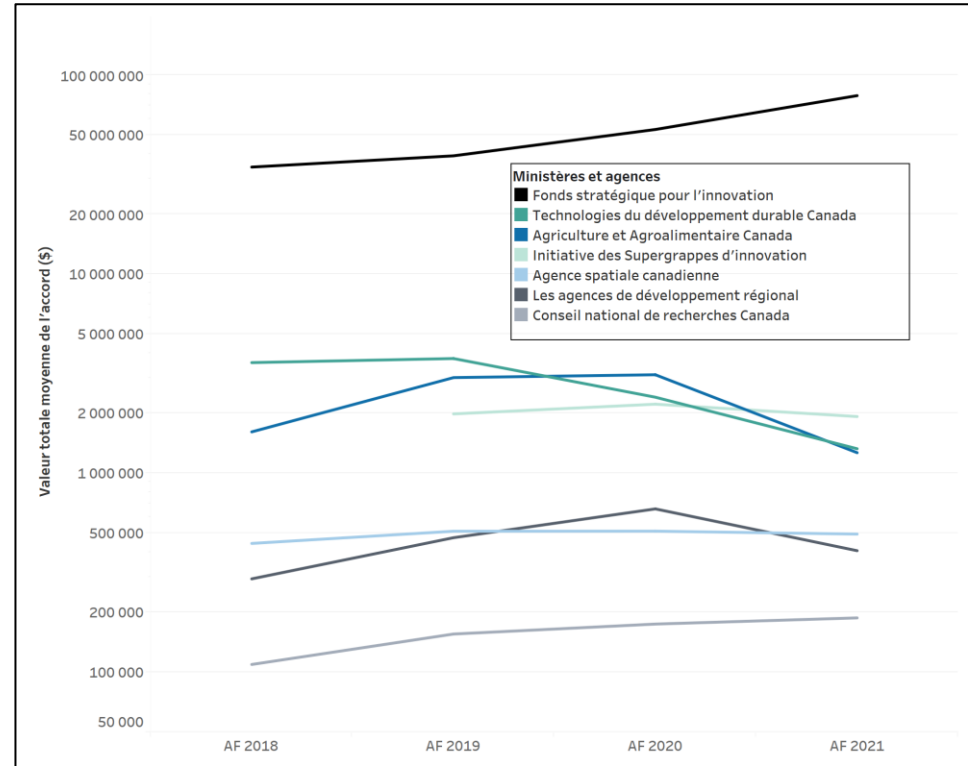
- Le secteur de la fabrication est la deuxième industrie en importance du Canada et représente 10 % du PIB du Canada
- Les services professionnels, scientifiques et techniques représentent 6 % du PIB du Canada.



# Depuis 2017-18, les valeurs moyennes des ententes du FSI on plus que doublées

D'après les données, la moyennes des accords du SIF a augmente de 128,6 % (34,7 M\$ en 2017-18 à 79,3 M\$ en 2020-21).

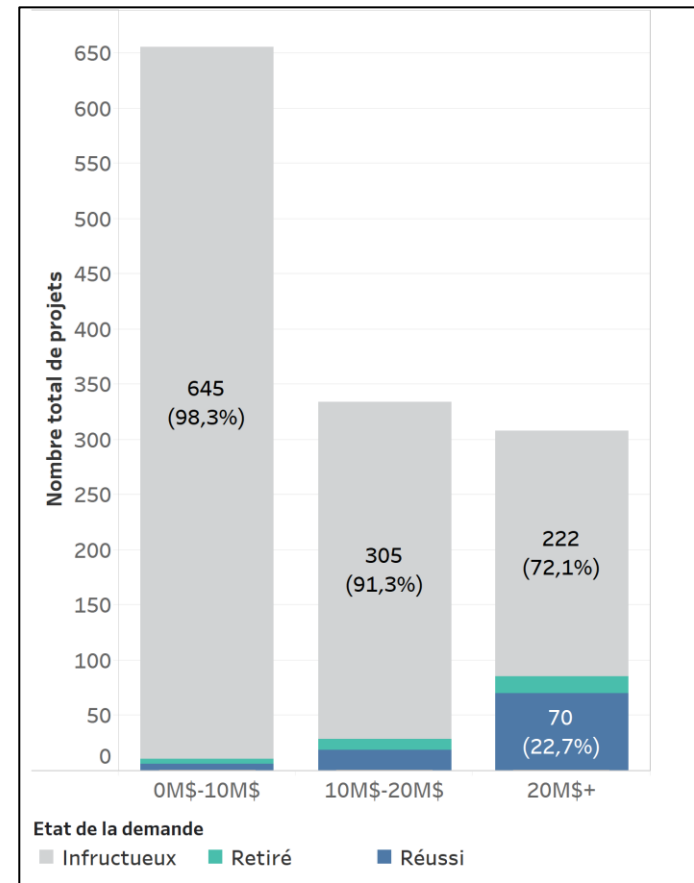
Depuis 2019-20 les moyennes des accords ont baisse pour tous les programmes sauf pour le PARI.



Valeur totale moyenne des accords par exercice financier

## L'analyse des déclarations d'intérêt du FSI reçues entre 2018-2019 et 2020-2021 indique qu'il existe une demande soutenue de financement de projets dans la fourchette de 10 à 20 millions de dollars

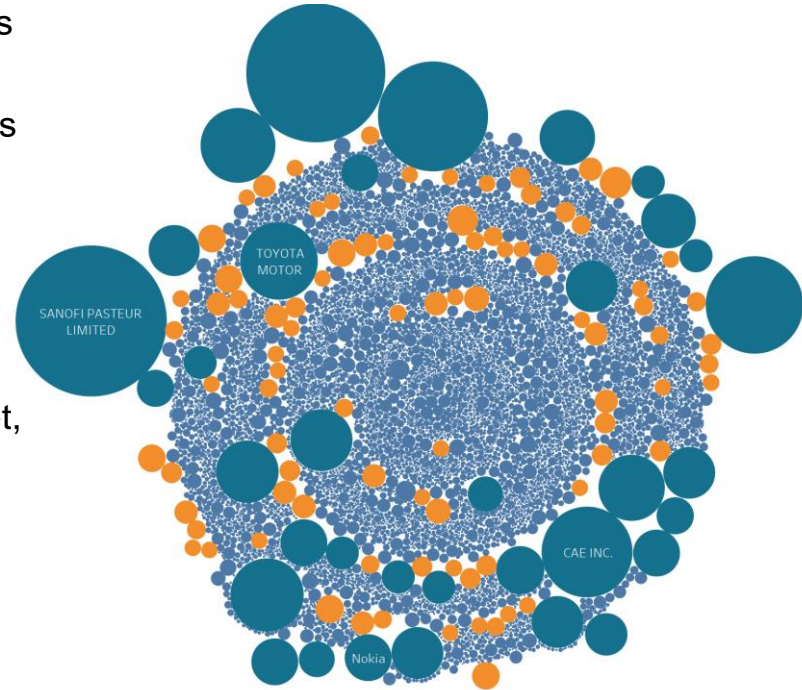
- Le FSI a reçu 1 483 demandes entre 2017-2018 et 2020-2021.
- De 2018-2019 à 2020-21, il y a eu une demande soutenue de financement de projet dans la fourchette de 10 M\$ à 20 M\$
  - Seulement 8,7 % des demandes ont reçu de financement du FSI dans cette fourchette.
- La demande de financement supérieure à 20 millions de dollars était la plus faible dans toutes les fourchettes de valeurs, mais il s'agit de celle ayant le taux de réussite le plus élevé (22,7 %)



Nombre de demandes de FSI par fourchette de valeurs et demandes retenues et non retenues

# Resumé

- Pour les 2017-18 à 2020-21, la plupart des ententes de financement pour l'innovation des entreprises ont été distribuées à des ententes de moins de 5 M\$ et de plus de 20 M\$.
- À l'exception du FSI, la valeur de la majorité des projets financés par tous les autres organismes était de l'ordre de 0 à 5 M\$.
- Les entreprises de taille moyenne (de 100 à 499 employés) ont reçu la majorité du financement de l'innovation pour les projets de plus de 10 M\$.
- Les programmes ont des autorisations de financement maximales, comprises entre 5 et 20 millions de dollars par projet, mais historiquement, ils n'ont pas financé de projets au niveau de leurs autorisations maximales (à l'exception du FSI).
- Depuis 2017-18, les valeurs moyennes des ententes du FSI ont plus que doublées.
- L'analyse des déclarations d'intérêt du FSI reçues entre 2018-2019 et 2020-2021 indique qu'il existe une demande soutenue de financement de projets dans la fourchette de 10 à 20 millions de dollars.



# Annexe : Programmes à l'étude

ORG	PROGRAMME – VOLET(S) DU PROGRAMME	SEUILS DE FINANCEMENT DES PROJETS		VALEURS HISTORIQUES DE L'ACCORD		AUTORISATIONS DU CONSEIL DU TRÉSOR
		MINIMUM	MAXIMUM	MINIMUM	MAXIMUM	
ISDE	Fonds stratégique pour l'innovation - Volets 1 à 3 : Innovation et croissance des entreprises	10 M\$	Pas de maximum	6,5 M\$	415 M\$	50 M\$
	Supergrappes d'innovation - Technologies numériques, Industries des protéines, Fabrication de pointe, Scale AI, L'économie océanique	Sans objet	Sans objet	20 k\$	16,8 M\$	Sans objet
APECA	CERI – Expansion des entreprises et productivité	Non divulgué	Non divulgué	9,1 k\$	3,5 M\$	20 M\$
	Fonds d'innovation de l'Atlantique	500 k\$	3 M\$	1,4 M\$	5 M\$	10 M\$
	Programme de développement des entreprises	Non divulgué	500 k\$	1,6 k\$	10 M\$	10 M\$
DEC	CERI – Expansion des entreprises et productivité	500 k\$*	5 M\$*	19 k\$	5 M\$	20 M\$
FedDev	CERI – Expansion des entreprises et productivité	500 k\$	10 M\$	200 k\$	10 M\$	20 M\$
	Développement économique et diversification des communautés	250 k\$	5 M\$	50 k\$	5 M\$	20 M\$
FedNor	CERI – Expansion des entreprises et productivité	400 k\$*	600 k\$*	16 k\$	5 M\$	20 M\$
	CERI – L'initiative de fabrication ciblée du nord de l'Ontario IFCNO	200 k\$*	Pas disponible	144 k\$	5 M\$	10 M\$**
	Programme de développement du nord de l'Ontario - Croissance et compétitivité des entreprises	30 k\$*	Pas disponible	15 k\$	2,6 M\$	10 M\$**
	Programme de développement du nord de l'Ontario - Innovation	Pas disponible	750 k\$			
	Programme de développement du nord de l'Ontario - Initiative de fabrication ciblée pour le nord de l'Ontario	Pas disponible	Pas disponible			

# Annexe : Programmes à l'étude

ORG	PROGRAMME – VOLET(S) DU PROGRAMME	SEUILS DE FINANCEMENT DES PROJETS		VALEURS HISTORIQUES DE L'ACCORD		AUTORISATIONS DU CONSEIL DU TRÉSOR
		MINIMUM	MAXIMUM	MINIMUM	MAXIMUM	
DEO	CERI – Expansion des entreprises et productivité	5 M\$	5 M\$	200 k\$	5 M\$	20 M\$
	Programme de diversification de l'économie de l'Ouest	Non divulgué	Non divulgué	500 k\$	5 M\$	10 M\$
	Initiative d'innovation dans l'Ouest	Pas de minimum	3,5 M\$	180 k\$	3,5 M\$	10 M\$
CNRC	PARI – Contributions du PARI aux entreprises	Pas de minimum	10 M\$	589 \$	10 M\$	10 M\$
AAC	Programme Agri-innovover	Pas de minimum	10 M\$	400 k\$	10 M\$	10 M\$
	Programme Agri-science – projets	Pas de minimum	5 M\$	25 k\$	4,1 M\$	5 M\$
	Programme d'innovation en agriculture – Commercialisation	Pas de minimum	10 M\$	70 k\$	4,5 M\$	10 M\$**
	Programme d'innovation en agriculture – Activités de recherche et développement dirigées par l'industrie	Pas de minimum	5 M\$			
	Programme des technologies propres en agriculture	Non divulgué	2 M\$	38 k\$	1,5 M\$	20 M\$
	Programme des technologies propres en agriculture – Recherche et innovation	Non divulgué	2 M\$	S.O.	S.O.	20 M\$
	Programme des technologies propres en agriculture – Adoption	Non divulgué	2 M\$	S.O.	S.O.	10 M\$
TDDC	Financement de démarrage	50 k\$	100 k\$	50 k\$	100 k\$	100 k\$
	Fonds SDTech	Non divulgué	6 M\$*	350 k\$	12 M\$	20 M\$
ASC	Programme global de subventions et de contributions à l'appui de la recherche, de la sensibilisation et de l'éducation en sciences et technologies spatiales	Pas de minimum	Pas disponible	26 k\$	3 M\$	5 M\$