



Treasury Board of Canada
Secrétariat

Secrétariat du Conseil du Trésor
du Canada

Canada

Exploration de l'expérimentation réglementaire



Exposé à la Communauté des régulateurs fédéraux
Série de conférences sur la réglementation, le 23 janvier 2019

Patricia Pledge

Aperçu

1 Programme fédéral de modernisation de la réglementation et examens réglementaires ciblés

2 Exploration de l'expérimentation réglementaire

3 Invitation à la conversation

Programme de modernisation de la réglementation du Canada

Au cours des dernières années, le gouvernement du Canada a entrepris un certain nombre d'initiatives pour moderniser le système de réglementation et améliorer son rendement auprès des Canadiens et des entreprises :

Renforcement de la coopération en matière de réglementation

- Conseil de coopération Canada-États-Unis en matière de réglementation
- Table fédérale-provinciale-territoriale de conciliation et de coopération en matière de réglementation (TCCR)
- Forum de coopération en matière de réglementation entre le Canada et l'Union européenne (FCR)
- Protocole d'entente Canada-Mexique

Modifications apportées à la *Loi sur la réduction de la paperasse*

- Modification de la *Loi sur la réduction de la paperasse* pour favoriser une meilleure harmonisation avec les principaux partenaires commerciaux et reconnaître le rôle que joue la coopération en matière de réglementation dans la réduction des coûts.
- Fera l'objet d'un examen complet d'ici 2020

Renouvellement de la Directive du Cabinet sur la réglementation

- Pour réagir aux risques émergents, améliorer les bonnes pratiques réglementaires, répondre aux frustrations des intervenants et s'aligner sur le nouveau programme du gouvernement
- Fondements pour la deuxième étape du programme de modernisation

Examens réglementaires ciblés

- Le Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada (SCT) coordonne le processus triennal d'examen réglementaire ciblé avec les ministères et organismes fédéraux.

Examens réglementaires ciblés

- Les intervenants ont déterminé que les examens réglementaires sont un élément clé de la modernisation du système de réglementation du Canada (p. ex., le Conseil consultatif en matière de croissance économique).
- En 2018, le gouvernement a fait des examens réglementaires une priorité en finançant, sur une période de trois ans, des examens ciblés des exigences réglementaires et des pratiques qui constituent des goulots d'étranglement pour l'innovation.
- La première série d'examens ciblés portait sur trois secteurs à forte croissance :



L'agroalimentaire et
l'aquaculture



La santé et
les sciences
biologiques



Les transports et
l'infrastructure

La mobilisation est essentielle pour déterminer les secteurs de modernisation

Le SCT dirige la mobilisation nationale des intervenants, des Canadiens et d'autres paliers de gouvernement par les moyens suivants :

- Une consultation publique publiée dans la *Gazette du Canada*, Partie I.
- En tirant parti des relations existantes avec les intervenants (p. ex., Conseil de coopération en matière de réglementation) et les tables de stratégies économiques.
- Des engagements ciblés au cas par cas (p. ex., Conseil canadien des affaires).

Irritants et problèmes

- Principaux irritants et problèmes découlant des exigences ou des pratiques réglementaires existantes
- Proposer des solutions à court terme pour les irritants et les points sensibles

Modernisation à moyen et à long terme

- Évaluer et décrire les grands projets de modernisation systémique et élaborer les plans d'examen de l'ensemble des règlements exigés par la Directive du Cabinet sur la réglementation

Expérimentation réglementaire

- Déterminer un ou deux exercices possibles d'expérimentation réglementaire pour chaque secteur (p. ex., bacs à sable)

Énoncé économique de l'automne 2018

Établir un centre d'innovation en matière de réglementation

« ... le gouvernement créera un centre d'innovation en matière de réglementation. Ce centre rassembleur servira de point central pour aider les entreprises à établir des liens avec les organes de réglementation concernés et gèrera un ensemble de bacs à sable – qui pourraient être des lieux physiques où des représentants d'organes de réglementation présents pendant la mise à l'essai de nouveaux régimes – qui appuieront l'innovation et la compétitivité, tout en veillant à répondre aux attentes des Canadiens en matière de protection de la santé, de sécurité et d'environnement.

Afin d'appuyer le centre et ses objectifs, le gouvernement propose un financement pouvant atteindre 11,4 millions de dollars sur cinq ans, et 3,2 millions de dollars par année par la suite, pour permettre aux entreprises et au gouvernement de collaborer dans le but d'élaborer et de mettre en œuvre des approches à l'expérimentation en matière de réglementation qui favorisent l'innovation sans compromettre la confiance des consommateurs. »

Prochaines étapes de l'expérimentation réglementaire



Types d'expériences en matière de réglementation

Travailler avec les organismes de réglementation afin de développer des définitions communes

Il n'existe aucun régime de réglementation

Codéveloppement itératif

Est-ce que cela signifie?

- Collaborer avec l'industrie et d'autres intervenants pour déterminer quel instrument, le cas échéant, convient pour les procédés ou produits perturbateurs ou novateurs.
- Approche nouvelle en raison de la consultation accrue sur le choix des instruments.

Le régime de réglementation en place est un obstacle

Bac à sable réglementaire

Est-ce que cela signifie?

- Les règlements actuels empêchent l'innovation ou la technologie.
- Exemptions des exigences particulières émises au cas par cas aux promoteurs individuels.
- Surveillance continue par l'organisme de réglementation.

Expérimentation avec les règlements

Projet pilote

Est-ce que cela signifie?

- Règlements d'application générale, mais d'une portée limitée.
- Pas au cas par cas.
- Peut être un sous-ensemble d'autres règlements définissant une approche à court terme pour l'évaluation.

Ambiguïté des règlements

Combinaison d'approches en matière de réglementation

Est-ce que cela signifie?

- Élaboration conjointe avec les intervenants afin de déterminer s'il y a lieu de le faire, le cas échéant.
- Lettres d'exemption/de non-application
- Création de nouveaux règlements? Ou la suppression de l'ambiguïté?

Bacs à sable réglementaires – Exploration des pratiques exemplaires en matière de conception

1 Portée du pouvoir d'exemption – toutes les règles ou seulement quelques-unes?

- Si le pouvoir de créer un « bac à sable réglementaire » est conféré, quelle devrait être la portée de l'exemption?
 - La loi et le règlement?
 - Toutes les dispositions?
 - Y a-t-il des dispositions fondamentales de la loi ou du règlement qui ne devraient pas être abandonnées ou modifiées dans le bac à sable réglementaire?
 - Quels sont les « mécanismes de sauvegarde » essentiels?
 - Imposition de modalités – développement conjoint?

Bacs à sable réglementaires – Exploration des pratiques exemplaires en matière de conception

2 Approche individuelle ou générale – Joueurs dans le bac à sable réglementaire

- Les innovations (technologies nouvelles et émergentes) ou les façons novatrices d'appliquer la technologie existante sont intrinsèquement individuelles et nécessitent une évaluation au cas par cas.
 - Les pouvoirs d'exemption ou de renonciation devraient se limiter aux exemptions personnalisées
 - *Directive du Cabinet sur la réglementation, Loi sur les textes réglementaires*
 - Capacité (ressources, expertise) de l'organisme de réglementation d'évaluer les promoteurs individuels
 - Les bacs à sable réglementaires sont une forme d'essai qui ne visent pas à permettre des exemptions ou des exemptions réglementaires permanentes (OCDE)

Bacs à sable réglementaires – Exploration des bonnes pratiques en matière de conception

3 Admissibilité – Critères de participation

- Évaluation des technologies ou des innovations – qui peut jouer dans le bac à sable?
 - Qui établira les critères pour les participants?
 - Devrait-il y avoir des critères uniformes dans l'ensemble du gouvernement fédéral?
 - Exigence d'une « véritable innovation »?
 - Devrait-on exiger qu'un avantage soit prévu? Comment le saurons-nous?
 - Le promoteur devrait-il être tenu de démontrer qu'il est « prêt »?
 - Qui devrait déterminer s'il y a un obstacle réglementaire?

Bacs à sable réglementaires – Exploration des pratiques exemplaires en matière de conception

4 Transparence – Applications, décisions, résultats

- Les bacs à sable réglementaires peuvent conférer un avantage sur le marché et exiger de la transparence dans :
 - Critères d'admissibilité
 - Processus de demande et de disposition des propositions
 - Publication des décisions pour accorder ou refuser la permission
 - Publication des modalités
 - Temps limité
 - Rapport sur les résultats et la responsabilisation

Bacs à sable réglementaires – Exploration des pratiques exemplaires de conception

5

Détails de la conception du bac à sable

- Il faut tenir compte de ce qui suit :
 - Pouvons-nous choisir entre les titulaires et les nouveaux venus, et voulons-nous le faire?
 - Pouvons-nous limiter le nombre de bacs à sable?
 - Les organismes de réglementation ont-ils les ressources nécessaires pour surveiller et s'adapter?
 - Détermination de la durée
 - Principes de révocation et de cessation
 - Loi générale ou lois individuelles – quelle sera notre approche?

Bacs à sable réglementaires – Exploration des pratiques exemplaires de conception

6

Entamer la conversation

Le Canada peut être un chef de file dans l'élaboration d'une approche cohérente à l'égard des bacs à sable réglementaires qui respectent les bonnes pratiques réglementaires.

Parlons-en!